



**Муниципальное образование
городской округ Югорск
Ханты-Мансийского
автономного округа - Югры
Администрация города Югорска**

**ДЕПАРТАМЕНТ
МУНИЦИПАЛЬНОЙ
СОБСТВЕННОСТИ
И ГРАДОСТРОИТЕЛЬСТВА**

ул. 40 лет Победы, д. 11, г. Югорск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра,
Тюменская область, 628260,
Тел./факс (34675) 7-70-02 , доб. 110

19.06.2026
№ 13-03-Исх-1692

**Разъяснения положений документации
закупки № 0187300005826000095
на право заключения контракта на оказание услуг по
территориальному планированию и планировке территории
(«Внесение изменений в генеральный план муниципального образования
городской округ город Югорск Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 07
октября 2014 года № 65»)**

Текст запроса:

В извещении не установлено обязательное требование к участникам закупки о наличии у них действующей лицензии ФСБ на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну (лицензия ФСБ), что является нарушением пункта 1 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ.

В Извещении не установлено обязательное требование к участникам закупки о наличии у них действующей лицензии ФСБ на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну

(лицензия ФСБ), что является нарушением пункта 1 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ.

В Техническом задании указано:

«Подготовка материалов Проекта проводится в том числе с учетом требований законодательства Российской Федерации по работе со сведениями, составляющими государственную тайну».

Подготовка документов территориального планирования муниципальных образований должна осуществляться на основании полной и достоверной информации, раскрывающей все параметры и характеристики проектируемой территории. При этом отдельные данные, необходимые для обоснования проектных решений, содержат сведения, составляющие государственную тайну. Без лицензии ФСБ Исполнитель не сможет выполнить условия Технического задания.

Просим обратить внимание на позицию Ханты-Мансийского УФАС (решения приложены к запросу).

Ответственность за полноту и достоверность исходных данных лежит на Исполнителе (Решение Амурского УФАС от 22 апреля 2022 г. по делу № 028/06/105-196/22 (закупка № 0823600007722000012), Решение Красноярского УФАС России от 29 августа 2024 г. по делу № 024/06/106-2654/2024 (извещение № 0119300038024000063)).

Необходимость работы с секретными документами следует из нормативных правовых актов, регламентирующих подготовку документов территориального планирования. Такие нормы содержатся и в ГрК РФ. Частью 9 статьи 56 ГрК РФ предусмотрено, что доступ к сведениям, документам, материалам, содержащимся в государственной информационной системе обеспечения градостроительной деятельности РФ, осуществляется с учетом требований законодательства РФ о государственной тайне.

Статьей 57.1 ГрК РФ предусмотрено обеспечение доступа к информации ФГИС ТП, содержащей секретные сведения, с учетом законодательства РФ о государственной тайне в объеме и в порядке, которые установлены Правительством РФ.

В соответствии с пунктом 8.1 Методических рекомендаций, утвержденных приказом Минрегиона России от 26.05.2011 № 244 (Методические рекомендации), исходная информация для подготовки проекта документа территориального планирования включает:

картографическую информацию, включая топографические карты различных требуемых масштабов, ортофотопланы, аэро- и космические снимки, в том числе цифровую картографическую информацию, представленную с необходимой точностью и имеющую достаточное для подготовки проектов содержание;

иную информацию, требование о предоставлении которой может содержаться в задании на проектирование, в том числе необходимую для разработки разделов, указанных в пункте 9.18 Методических рекомендаций.

Пунктом 8.15 Методических рекомендаций предусмотрено, что при использовании цифровых карт, не предназначенных для открытого использования, имеющих гриф секретности, следует руководствоваться требованиями нормативных правовых актов РФ в области охраны государственной тайны.

Указом Президента РФ от 30.11.1995 № 1203 утвержден Перечень сведений, отнесенных к государственной тайне, к которым в том числе относятся геопространственные сведения по территории РФ и другим районам Земли, раскрывающие результаты топографической, геодезической, картографической деятельности, имеющие важное оборонное или экономическое значение.

Также основанием для обязательного включения в состав требований к участникам закупки требования о наличии лицензии ФСБ, служат следующие нормативные документы:

письмо Минэкономразвития РФ от 29.06.2015 № Д23и-3004 «О перечне сведений, подлежащих засекречиванию»:

«Топографические карты, топографические планы, фотокарты, фотопланы, ортофотокарты, ортофотопланы в графической (аналоговой), цифровой (электронной) или иных формах представления информации о местности, а также другие виды картографической продукции подлежат засекречиванию в случае, если указанные карты и планы, в том числе топографические карты масштаба 1:50 000 и крупнее, содержат сведения, подпадающие под действие пунктов раздела 3.4 «Геопространственные сведения по территории Земли» Перечня сведений, подлежащих засекречиванию, Министерства экономического развития Российской Федерации, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 17.03.2008 № 01, в его действующей редакции,

утвержденной приказом Минэкономразвития России от 25 июля 2014 г. № 456-дсп.»;

пункт 3.4.1 Приказа Минэкономразвития РФ от 17.03.2008 № 01, в редакции приказа от 25.07.2014 № 456-ДСП:

«к сведениям, подлежащим засекречиванию, относит сведения и продукцию (топографические карты, планы, полученные на основе данных космических съемок), раскрывающие геопространственную информацию о режимных объектах, инфраструктуре и экономике, оборонно-промышленных комплексах»;

пункт 3.4.9. Приказа Минэкономразвития РФ от 17.03.2008 № 01, в редакции приказа Минэкономразвития РФ от 25.07.2014 № 456-ДСП:

«в состав сведений, подлежащих засекречиванию, включены, сведения, содержащиеся на топографических картах, планах, фотокартах масштабов 1:50000 и крупнее (в том числе масштаба 1:500, 1:2000, 1:5000) в государственной, местной системах координат»;

письмо Роскартографии от 25.03.1996 № 3-02-670 «О контроле за перемещением картографических, топографических, аэрокосмических, геодезических и гравиметрических материалов»;

статьи 26, 27 Закона о государственной тайне;

постановление Правительства РФ от 15.04.1995 № 333 «О лицензировании деятельности предприятий, учреждений и организаций по проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны»;

СП 165.1325800.2014. «Свод правил. Инженерно-технические мероприятия по гражданской обороне. Актуализированная редакция СНиП 2.01.51-90»:

Согласно пункту 1.1 СП 165.1325800.2014. «Свод правил. Инженерно-технические мероприятия по гражданской обороне. Актуализированная редакция СНиП 2.01.51-90», утвержденных Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 12.11.2014 № 705/пр (Свод правил), Свод правил устанавливает требования к инженерно-техническим мероприятиям по гражданской обороне, которые должны соблюдаться при подготовке документов территориального планирования и документации по планировке территорий, при проектировании, строительстве и эксплуатации объектов использования атомной энергии (в том числе ядерных установок, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, пунктов хранения радиоактивных отходов), опасных производственных

объектов, особо опасных, технически сложных, уникальных объектов и объектов гражданской обороны.

Материалы по обоснованию в текстовой форме должны содержать и учитывать (пункт 5.14 Свода правил):

ограничения, установленные законодательством РФ о гражданской обороне и настоящим Сводом правил на размещение объектов местного значения — поселения и городского округа в зонах возможной опасности;

оценку возможного влияния планируемых для размещения объектов использования атомной энергии, опасных производственных объектов, особо опасных, технически сложных и уникальных объектов местного значения поселения и городского округа на комплексное развитие соответствующей территории с точки зрения потенциальной опасности указанных объектов;

перечень и характеристику основных факторов риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, разрабатываемых в порядке, установленном Минрегиона России.

Материалы по обоснованию проекта в текстовой форме должны содержать (в том числе) перечень и характеристику основных факторов риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Материалы по обоснованию в виде карт отображают (в том числе) территории, подверженные риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» к вопросам местного значения поселения относится участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения.

В рамках разработки утверждаемой части проекта исполнитель должен подготовить:

карту планируемого размещения объектов местного значения поселения;

карту границ населенного пункта, входящего в состав поселения;

карту функциональных зон поселения.

На указанных картах, соответственно, отображаются (в том числе планируемые для размещения) объекты местного значения поселения в области предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения.

Таким образом, для выполнения работ по контракту, в части подготовки обоснованных проектных решений, отображаемых в документах территориального планирования, разработчику потребуется лицензия ФСБ.

Требование о наличии лицензии ФСБ должно быть установлено в отношении участников закупки и указано в извещении.

Соответствующие разъяснения содержатся в письме Министерства экономического развития от 03.08.2015 № Д28и – 2301: «Департамент развития контрактной системы Минэкономразвития России рассмотрел обращение по вопросу о разъяснении положений Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон N 44-ФЗ) и сообщает.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 31 и подпункту "г" пункта 1 части 2 статьи 51 Закона N 44-ФЗ участник закупки должен представить в составе заявки копии документов, подтверждающих его соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки. На основании данных норм заказчик может установить требование о наличии лицензии, при этом данные требования относятся к поставщику (подрядчику, исполнителю).

Таким образом, участник закупки должен иметь все необходимые лицензии, разрешения и свидетельства, необходимые для оказания услуг, являющихся предметом закупки».

Отсутствие требования к участникам таких закупок о наличии лицензии ФСБ является нарушением части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ, что подтверждается решениями территориальных управлений ФАС России и судебной практикой.

Учитывая вышеизложенное, просим установить единое требование к участникам о наличии лицензии на осуществление работ, связанных со сведениями, составляющими государственную тайну, выданной УФСБ России, со степенью секретности разрешенных к использованию сведений не ниже «секретно». Просим разъяснить мнение заказчика по данному вопросу.

Решение Красноярского УФАС по делу № 024/06/106-2654/2024 от 29 августа 2024 г. (закупка № 0119300038024000063);

Решение Красноярского УФАС по делу № 024/06/105-1785/2022 от 12 июля 2022 г. (закупка № 0819300002022000080);

Решение Красноярского УФАС по делу № 024/06/105-2305/2021 от 14 сентября 2021 г. (закупка № 0319300044921000007);

Решение Калужского УФАС № 200 (0006) от 07 апреля 2025 г. (закупка № 0137300012725000006);

Решение Краснодарского УФАС по делу № 023/06/42-1636/2022 от 29 апреля 2022 г. (закупка № 0818500000822002030);

Решение Краснодарского УФАС по делу № 023/06/54.3 – 4237/2020 от 03 сентября 2020 г. (закупка № 0318300008820000399).

Решение Краснодарского УФАС по делу № 023/06/54.3 – 4236/2020 от 03 сентября 2020 г. (закупка № 0318300008820000398).

Решение Приморского УФАС по делу № 025/06/48-372/2022 от 25 апреля 2022 г. (закупка № 0120600003222000042);

Решение Амурского УФАС по делу № 028/06/105-196/22 от 22 апреля 2022 г. (закупка № 0823600007722000012);

и пр. (приложены к запросу).

Разъяснения по вопросу:

Требование о наличии лицензии УФСБ РФ может устанавливаться заказчиками только в документации закупок, объектами которых являются работы, предполагающие обработку сведений, составляющих государственную тайну (в силу пункта 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе», статьи 17 Закона РФ от 21.07.1993 г. № 5485-1 «О государственной тайне»).

Материалы Генерального плана городского округа город Югорск не содержат сведений отнесенных к государственной тайне в соответствии с Указом Президента РФ от 30.11.1995 № 1203 «Об утверждении перечня сведений, отнесенных к государственной тайне».

Для оказания услуг, являющихся предметом закупки, Заказчик не передает Исполнителю сведения, имеющие соответствующую степень секретности.

Также, документы территориального планирования городского округа город Югорск (разработка, а также внесение в них изменений и актуализация) являются общедоступными публичными документами, так как подлежат опубликованию в полном объеме в официальном печатном издании органов местного самоуправления города Югорска и в сети «Интернет» в соответствии с частью 7 статьи 9 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

В связи с этим, установление требования к участникам закупки о наличии лицензии на проведение работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну, не требуется. Более того, установление данного

требования может привести к ограничению количества участников аукциона в электронной форме или к ограничению доступа к участию в нем.

**Заместитель главы
города - директор
Департамента**



Ю.В. Котелкина

Исполнитель:
Исакова Екатерина Константиновна,
заместитель начальника управления архитектуры и градостроительства
ДМСиГ администрации города Югорска, тел: 8(34675)7-70-02 (доб. 116)